联合国 S/PV.6319



安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六三一九次会议

2010年5月24日星期一上午10时举行
纽约

主席：	萨拉姆先生	（黎巴嫩）
成员：	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	西拉伊季奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	中国	李保东先生
	法国	阿罗德先生
	加蓬	蒙加拉·穆索奇先生
	日本	高须先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥尼莫拉先生
	俄罗斯联邦	多尔戈夫先生
	土耳其	乔尔曼先生
	乌干达	鲁贡达先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·兰雅·格兰特爵士
	美利坚合众国	安德森女士

议程项目

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2010年5月14日秘书长给安全理事会主席的信(S/2010/235)

10-37266 (C)





上午10时10分开会。

通过议程

议程通过。

波斯尼亚和黑塞哥维那局势

2010年5月14日秘书长给安全理事会主席的信(S/2010/235)

主席(以阿拉伯语发言)：首先，我感谢波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下与会。我代表安全理事会向西拉伊季奇先生表示热烈欢迎。

我谨通知安理会，我收到了克罗地亚和塞尔维亚代表的来信，他们在信中要求邀请他们参加对安理会议程上项目的审议。按照惯例，并征得安理会同意，我提议根据《宪章》有关规定和安理会暂行议事规则第37条，邀请这些代表参加对该项目的审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，维洛维奇先生(克罗地亚)和斯塔什维奇先生(塞尔维亚)在安理会议席就座。

主席(以阿拉伯语发言)：根据安理会先前磋商中达成的谅解，我认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第39条，向波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生发出邀请。

就这样就定。

我请因兹科先生在安理会议席就座。

我谨通知安理会，我收到佩德罗·塞拉诺先生阁下的来信，要求邀请他以欧洲联盟驻联合国代表团代理团长的身份参加安理会对本议程项目的审议。如果没有人反对，我就认为安全理事会同意按照其暂行议事规则第39条，向塞拉诺先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请塞拉诺先生在安理会会议厅一侧为他保留的座位就座。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会是根据其先前磋商中达成的谅解开会的。

我请安理会成员注意文件S/2010/235，其中载有2010年5月14日秘书长的信，转递波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表的第三十七次报告。

在本次会议上，安全理事会将听取瓦伦丁·因兹科先生阁下的通报。我现在请他发言。

因兹科先生(以英语发言)：这些日子波斯尼亚和黑塞哥维那正在举国欢庆，庆祝它加入联合国18周年。这些日子对我国奥地利来说也意义非凡，它就在18年前的5月份主持了安全理事会的工作。1992年5月20日，奥地利常驻代表彼得·霍恩费尔纳先生当时作为安全理事会主席，建议安理会通过向大会提出接纳波斯尼亚和黑塞哥维那为联合国会员国的决定。在同次会议上，安理会一致通过第755(1992)号决议，其中核可了这项建议。也在该次会议上，安理会主席作为一项预言，指出：“安理会所有成员深信，波斯尼亚和黑塞哥维那将对联合国的工作作出重大贡献”(S/PV.3079，第3页)。

根据这项历史性的建议，18年前的1992年5月22日，波斯尼亚和黑塞哥维那根据大会未经表决通过的第46/237号决议被接纳成为联合国会员国。我非常欣慰地指出，正如18年前估计的情况一样，波斯尼亚和黑塞哥维那作为安全理事会的非常任理事国的确对本组织的工作作出了重大贡献。

我非常高兴看到西拉伊季奇总统今天列席安全理事会会议，就是他在18年前作为外交部长，不眠不休地为波斯尼亚和黑塞哥维那在联合国得到承认成为会员国作出努力。当时，在进行这项工作时，他没有办公室，没有代表团，甚至没有电邮连接。他目睹了他的国家取得了重大进展，从战争和加入联合国到选任为安全理事会成员。

在我们仔细讨论该国目前仍然面对的挑战时，应该把波斯尼亚和黑塞哥维那在外交政策方面取得的这种成就置于我们思维的前沿。波斯尼亚和黑塞哥维

那还在面对迫切需要解决的许多问题，但这个国家的确已经取得了大幅进展。我们应该利用这项进展推动完成仍然摆在我们面前的工作。

成为安全理事会成员国是波斯尼亚和黑塞哥维那重新立足于国际社会最重要和最明显的反射。此外，该国今年已经大幅完成了路线图，使波斯尼亚国民能够前往欧洲申根地区各国旅行而无需首先办理签证成为可能。欧洲联盟(欧盟)有关这方面的建议仍在拟定，但最快在下星期就可能作出。

此外，上个月在爱沙尼亚举行的首脑会议上，北约同意采取行动，使波斯尼亚和黑塞哥维那成为北约成员，但条件是军事资产的国家所有权问题必须首先解决。在这方面取得成功的原因是波斯尼亚和黑塞哥维那已经决定加速销毁战争遗留下来的不安全武器和爆炸物以及部署部队到阿富汗北约领导的特派团。

这三个例子说明波斯尼亚和黑塞哥维那愿意为了它本国人民和这个地区国家的利益奋力向前。

我认为，在报告所述期间没有受到太多注意但却使波斯尼亚和黑塞哥维那作出大幅进展的另一项要素就是各方渴求的区域合作最近有了改善，而它所导致的区域和解现在也至为明显。简单地说，西巴尔干各国之间的相互关系比两三年前要好得多。

本着这种区域和解的精神，克罗地亚和塞尔维亚双方领导人和议会议员现在已能坦诚相见，设法解决1990年代发生的悲剧。在此我要提到塔迪奇总统和塞尔维亚议会就斯雷布雷尼察种族灭绝事件发表的声明以及克罗地亚对其在1990年代进行的暴行的承认。这创造了进行新的、建设性的对话的空间，有利于整个西巴尔干地区的人民。

在这种背景下，也必须提到土耳其在这项进程中发挥的积极作用，这显示于它签署了关于改善波斯尼亚和黑塞哥维那与塞尔维亚之间关系的伊斯坦布尔宣言。基于相同的精神，这个地区和广泛国际社会的领导人将在 7 月 11 日聚集悼念斯雷布雷尼察暴力事件十五周年。西拉伊季奇总统将在今天或明天前往贝尔格莱德进行史无前例的访问，以便加强这种新的睦邻关系。同样，作为一种和解姿态，在这个周末，克罗地亚约西波维奇总统也将到波斯尼亚中部和北部发生暴行的地区进行访问。这些都是向前迈出的重大步骤，我们必须掌握每一个机会。

6 月 2 日将在萨拉热窝举行欧盟/西巴尔干非正式首脑会议，应该约有 40 个代表团参加。这次首脑会议也会加强这种达成区域和解和前瞻性合作的趋势。欧盟、美国等地高级政府官员最近访问了波斯尼亚和黑塞哥维那，这不仅显示了国际社会对这个国家的关心，也对它无法利用展现在它面前的机会多少表示关切。正如我在去年 11 月向安理会发言(见S/PV.6222)中指出的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那仍然陷于国内无法达成基本共识的痛苦，不知这个国家应该成为或能够成为什么样的国家——权力更加集中的国家或权力彻底下放的国家——以及不知如何达到这样的国家。

例如，塞族共和国领导人带头破坏国家一级的机构，威胁举行有关实体的全民投票，以便拒绝接受高级代表的权威和在代顿作出的各项决定。举行任何有关实体的全民投票都是挑战代顿协定或根据附件十设立的高级代表的权威或冲击国家的宪法责任。这样的全民投票均属非法，会危及实体本身，因为实体的合法性就是来自代顿协定。

在一份国际刊物上提到可能会出现一个新的国家、提议崇尚民族主义的政治人物应该开始讨论和平解散波斯尼亚和黑塞哥维那或这个国家根本就不应该存在的论点，但所有这些论点都遭到反击，指出心怀不满的人可以离开，但不要带走国家的任何东西。

因此，尽管达成区域和解的前景有所改善，但波斯尼亚和黑塞哥维那内部政治明争暗斗的情况却更形恶化。在塞尔维亚议会 3 月份对斯雷布雷尼察屠杀事件表示正式歉意之后，塞族共和国政府威胁要撤回它对 2004 年报告的认可。这份报告确立了 1995 年 7 月在斯雷布雷尼察发生的事件的各项事实。

斯雷布雷尼察事件的真相和其他与此战争有关的可耻行为都已得到国际法院和前南斯拉夫问题国

际刑事法庭在战犯审讯中通过严格的刑事调查、法证研究和证词的确立。应该采取的态度是面对真相和不再重蹈这样的罪行，而不是否认真相的存在。

尽管我在运用行政权力时自行有所约束，但仍然受到塞族共和国的持续抵制。12 月 14 日，我扩大了在国家法院战争罪行处工作的外国法官和检察官的授权。基于该国对前南斯拉夫问题国际刑事法庭的义务作出的这项决定受到和平执行理事会指导委员会的一致支持。但是，这项决定却受到塞族共和国的强烈批评。

在此同时，波斯尼亚和黑塞哥维那联邦在报告所述期间也有各种问题，一个分裂的政府跌跌撞撞地从一个危机进入到另一个危机。联邦无法完成政府和司法职位的任命，并且在退役军人组织的强力反对下，也无法落实国际货币基金组织(基金组织)要求的对预算的削减。联邦在有效落实基金组织规定的条件方面遭遇重大困难，这可能使波斯尼亚和黑塞哥维那的中长期财政无法持续。在这方面，就基金组织的谈判而言，塞族共和国的情况要好得多。

让我再举一个例子说明我们遭遇的困难，那就是欧洲人权法院 12 月 22 日对国家总统和民族院的选举中对少数族裔歧视的裁决。尽管塞族共和国代表同意缩小宪法修正案的范围，以便执行 12 月 22 日的裁决，但在另一方面，联邦官员坚持作出范围更大的改变，以便利用法院的裁决推动他们自己认为国家应该如何重组的非常不同的观点。最后的结果是欧洲人权法院的裁决在 10 月 3 日普选以前不会实施，这意味着今年秋天全国国民将再次无法成为国家所有职位的候选人。因此，这项问题必须是新政府应该面对的首要问题。

在发生这种政治上无法取得协议的沉疴之时，失业持续上升、生活标准持续下降而政府满足国民基本需要的能力由于收入减少而一直消退。有关当局在满足基金组织提供 12 亿欧元的备用安排的条件方面遭遇重大困难；在此同时，世界银行、欧盟和其他国际金融机构和双边捐助者却一直继续提供慷慨的发展援助。但是，在报告所述期间，颁布的改革方案极少或根本没有，以致该国无法充分利用这项援助，否则就有可能重振经济，扭转就业和生活标准的下降；国内政府对和平执行理事会指导委员会 2008 年 2 月为高级代表办事处过渡到一个欧盟领导的强化存在制定的各项剩余目标和条件——所谓的 5+2 议程——也未取得任何进展。

与国家和防御财产有关的目标仍未满足。2009 年 12 月，我向国家、实体和布尔奇科特区政府提供了一份与此有关的清单，但未能导致谈判的开展。塞族和波什尼亚克领导人为了反对而拒绝接受高级代表办事处的清单。在此同时，各个实体也不对它们需要的清单进行评估，以便适当地开展工作。现在，单方面采取步骤，对各个实体或国家拥有的财产进行登记，这将危及这个工作的进行。

北约在 4 月份决定采取会籍行动计划，其条件是国家必须拥有武装部队所需的财产，此事至今没有任何突破。所有这些都意味着和平执行理事会能够“完全按照《代顿和平协定》，对波斯尼亚和黑塞哥维那局势作出积极评价”的条件看来仍然遥远，并且，目前并不清楚何时能够作出关闭高级代表办事处的决定。

在这方面，请允许我在这里欢迎欧洲理事会 1 月 25 日的结论，其中表示，如果情况需要，它愿意延长欧盟部队在波斯尼亚和黑塞哥维那的行动。我本人仍然坚信，我们在 2010 年后仍将需要这支部队，以便使人们感到有信心。不过，波斯尼亚和黑塞哥维那当局已经表明它们能够取得进展，因为它们推行了改革，使该国与欧洲联盟签证自由化的申请具有可信性。它们这样做是为了应对民众对一个问题施加的压力，在这个问题上，改革显然与给公民带来的直接利益联系在一起。

在这方面，我多次强调，必须强调融入欧洲-大西洋架构所需的改革与公民将从这一进程得到的实际利益之间的因果关系。就签证改革而言，波斯尼亚和黑塞哥维那已经表明，它们有能力对民众的合理要

求作出反应。我认为，在迄今受阻的其它改革方面可以采取同样的做法。换言之，实际上可以利用选举来创造促进改革的势头，而不是将其作为保持现状的借口。事实上，10 月份的选举可以起到帮助作用，特别是如果选民既力求让其代表在竞选期间真正负起责任，又在选举日出来投票的话。

在今年的选举中，有资格首次投票的年轻人人数将会激增。这有可能改变选举的态势，而且，哪怕一个微小的变化也有可能带来下一届议会中更有建设性的联盟。如果国际社会继续关注波斯尼亚和黑塞哥维那，要求绝对尊重《代顿和平协定》，并且继续营造推动宪政改革和其它改革的建设性气氛，那么，这种情况很有可能出现。这是走向我们都希望实现的目标——波斯尼亚和黑塞哥维那能够依靠自己的动力全面融入欧盟-大西洋架构——的道路，这也意味着波斯尼亚和黑塞哥维那要充分承担随之而来的责任。

我确实相信，波斯尼亚和黑塞哥维那能够把这种可能性转变为现实。波斯尼亚和黑塞哥维那人民已经多次表明，他们确实拥有所需的才智。作为高级代表和欧盟特别代表，我也将继续致力于协助和支持波斯尼亚和黑塞哥维那的努力。欧洲联盟也坚决致力于陪伴波斯尼亚和黑塞哥维那走上这条道路，高级代表阿什顿最近访问该国就证明了这一点。

最后，请允许我再次祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那，并祝愿它成功地为安全理事会的工作作出贡献。

主席(以阿拉伯语发言)：我感谢因兹科先生所作的通报。

我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下发言。

西拉伊季奇先生(以阿拉伯语发言)：主席先生，我要感谢你，并祝贺你担任安全理事会主席。

(以英语发言)

波斯尼亚和黑塞哥维那成为联合国会员国迄今已近 18 年时间。在这 18 年中，波斯尼亚和黑塞哥维那走过了一条艰难的道路，从一个饱受第二次世界大战以来欧洲最残酷暴行和民众困苦磨难的国家，成为了安全理事会的非常任理事国，并且积极参与国际社会建设和平的努力。为了提醒人们波斯尼亚和黑塞哥维那不久前的过去，今年 7 月，我们将庄严纪念斯雷布雷尼察种族灭绝惨剧十五周年。

我们在加强和推动与我们的邻国——克罗地亚、黑山和塞尔维亚——的关系方面取得了进展，由此为区域合作作出了贡献，这是本区域持久和平与稳定的一个先决条件。波斯尼亚和黑塞哥维那在满足融入欧洲-大西洋架构的条件方面也取得了持续进展。北约各国外长在于4月22日和23日在塔林举行的会议上，批准了波斯尼亚和黑塞哥维那的会籍行动计划。加入会籍行动计划是对所取得进展的认可，而且也是促进我们更坚决地致力于融入欧洲-大西洋架构的有力动力。波斯尼亚和黑塞哥维那还满足了与欧洲联盟签证自由化所需的所有条件。

尽管波斯尼亚和黑塞哥维那无疑已取得了重要进展，但是，我今天来到这里是为了要告诉安理会，《代顿和平协定》的核心部分尚未得到执行。我将详细谈一谈这个问题，我请安理会成员允许我陈述这些细节。

《代顿和平协定》一直被不断调整，以适应“实地的实际情况”，这是由于《协定》受到了有系统的违反，而不是由于与此相反的情况。高级代表今天提交的报告(S/2010/235)是第三十七次此类报告就说明了这一点。

波斯尼亚和黑塞哥维那今天面临的大部分问题和挑战都来自于《代顿和平协定》的核心部分没有得到执行，特别是保障所有难民和流离失所者在安全中自由回返其原籍地权利的《附件七》，而这项权利得到了安理会各项决议的确认。由于持续和有系统地违反《附件七》的行为，曾经生活在塞族共和国——波斯尼亚和黑塞哥维那的一个实体——的约 46%的非塞族人中，现在仅有 8%在那里生活，因为在那里他们要么被杀害，要么被清洗。

《附件七》未得到执行造成了波斯尼亚和黑塞哥维那今天面临的最严重的宪法问题。所谓的实体投票机制，其初衷是按照所有三个组成民族的构想，作为两个实体的合法领土利益的保障，已经演变为来自一个实体的一个民族在其它组成民族没有提出意见的情况下，阻碍国家的机制。而这个机制却继续被使用，似乎《附件七》已经得到了全面执行。

实体投票机制使得从塞族共和国这个实体选出的仅仅 10 名塞族代表——他们只占议会 42 名代表的 22%——能够阻挡波斯尼亚和黑塞哥维那议会提出的任何决定。过去 13 年来，这 10 名代表已利用实体投票来阻碍通过 260 多项法律提案。与此相反，议会同期颁布了不到 150 项法律。这种领土利益上的族裔垄断加强了族裔之间的分歧，导致国家无法行使职能，因此造成长期的不稳定。

确实，并非所有波斯尼亚和黑塞哥维那的政治行为体都赞同我在这里表达的观点，但是，美国国会、欧洲联盟委员会、欧洲议会、欧洲委员会以及威尼斯委员会都已正确指出，实体投票是对努力把波斯尼亚和黑塞哥维那转变为一个有生存能力和可自我维持的国家，有能力在不存在高级代表办事处的情况下行使职能的最主要障碍。所有这些机构都建议取消或者改革实体投票机制，而迄今为止，它们提出的各项建议都被忽略不顾。

第二个根本问题——国家财产问题——起源于下列事实：由于所谓的实地现实而不得不作出的政治妥协，根据《附件四》，亦即《波斯尼亚和黑塞哥维那宪法》，赋予波斯尼亚和黑塞哥维那国家的权利被搁置。

根据《代顿宪法》第一条，波斯尼亚和黑塞哥维那是作为波斯尼亚和黑塞哥维那共和国以及波斯尼亚和黑塞哥维那社会主义共和国的唯一合法继承国成立的，因此，它是向前面两个国家登记的所有财产的主人。同样，根据《继承协定》——所有前南斯拉夫国家之间的协定——波斯尼亚和黑塞哥维那是其领土上所有前南斯拉夫财产的主人。各个实体没有所有权，并且没有对任何这类财产提出要求的根基。

波斯尼亚和黑塞哥维那对国家财产的所有权，是《代顿宪法》第一条所保证的权利，并且得到了波斯尼亚和黑塞哥维那国家法院的最终和有约束力的裁决的明确肯定，该法院是高级代表办事处设立的，得到了许多国家政府的慷慨资助和支持，并且由来自更多国家的国际法官和检察官担任工作人员。

因此，为执行这项现有法律而谋求达成共识，或是寻求同阻止其执行的人达成政治妥协，是不可接受的。高级代表在 1998 年强行规定以实体为基础的私有化时犯了同样的错误，显然对难民返回、巩固单一经济空间和整个社会的重新整合，产生了消极的影响。

斯洛博丹·米洛舍维奇在代顿提出的要求之一，就是在各个实体之间划分国家财产。他没有达到这个目标，仍有人坚持这项要求，令人费解。根据《代顿和平协定》波斯尼亚和黑塞哥维那确实有两个实体，但是该《协定》也维持了波斯尼亚和黑塞哥维那的法律连续性，这当然包括对国家财产的所有权。这是能够达成代顿协议的主要平衡措施之一，并且它也是两个实体之间的一个主要的凝聚因素。国家财产同双实体结构一样，是《代顿和平协定》的核心。

高级代表正确指出了塞族共和国实体当局继续对《代顿和平协定》提出的挑战。但是，加强挑战者的立场将解决不了这些挑战，尤其考虑到他们公开要求就分离进行全民投票。在实体之间分割国家财产的做法显然会增强这些要求，并且消除一个主要凝聚因素。没有在代顿这样做显然有其理由，现在悄悄提出这种做法必然会产生深远的后果。高级代表在最近写给波斯尼亚和黑塞哥维那国家检察官的信中要求国家检察官停止登记国家财产，尽管国家检察官只是根据现有法律和法律先例采取行动，这封信在波斯尼亚和黑塞哥维那遭到强烈反对。但是，高级代表没有使用波恩权力。因此，这封信只能被解释为是对这些权限范围之外的法院和司法制度施加压力。

安全理事会在通过第 1031(1995)号决议时有很好的理由坚持要求“完全”执行代顿协定(第 1031

(1995)号决议，第 30 段)。这恰恰是我们所提倡的。只有充分执行其所有内容，《代顿协定》中包含的解决办法和无数困难的妥协才会确保它将发挥作用。不执行某一项规定，就会使许多其他规定难以，甚至不可能，发挥作用。

今天，《代顿协定》的完全执行，实际上已经被执行五项目标和两项条件所替代。其中的一些目标和条件同《代顿协定》毫不相干——例如同欧洲联盟签署《稳定与结盟协定》。其中的一些已经在代顿获得解决，包括前高级代表莱恰克正式宣布的事实，即波斯尼亚和黑塞哥维那作为波斯尼亚和黑塞哥维那共和国的合法继承国拥有大部分国家财产。这个五加二清单中明显缺少《代顿协定》的另外一些核心内容：例如难民的返回权。

令人不安的并不是这一清单的武断性，而是高级代表办事处的关闭本身成为一项目标，而不是执行《代顿协定》。并且为了实现这项目标，将要改变《代顿协定》的核心内容之一，即波斯尼亚和黑塞哥维那对国家财产的所有权。

这不会导致完全执行《代顿协定》，反而更可能导致它的失效。《代顿协定》是一项困难的妥协，以致它的一些内容必须一同发挥作用。成立高级代表办事处恰恰是要确保这种作用，而不是让点菜式的执行方式获得合法性，以便办事处能够撤离。如果高级代表办事处的任务从完全执行改变为撤离，我们只能得出结论，这种转变不符合第 1031(1995)号决议中的明确规定。

与此同时，不能指望我们对这种转变提供协助。我们不仅认真对待我们的国际义务——包括根据安全理事会决议承担的义务。而且，我们仍然知道，如果慢慢地减少、修改或彻底放弃《代顿协定》的核心内容，波斯尼亚和黑塞哥维那将面临的危险。因为，如果把《代顿协定》的某一项核心内容放在桌上，就必须把所有其他内容放在桌上。

最后，我谨指出，根据《代顿宪法》第一条，波斯尼亚和黑塞哥维那没有消失，而是继续作为一个国家合法存在，该条是波斯尼亚和黑塞哥维那公民的爱国斗争和牺牲，以及友好国家的协助的结果。这正是为什么无人有权对这一条和《代顿和平协定》其他支柱的含义提出质疑。我们希望，安全理事会将继续捍卫《代顿和平协定》的承诺，并且继续担任波斯尼亚和黑塞哥维那及该区域的和平与稳定的保卫者。

安德森女士(美利坚合众国)(以英语发言)：我首先欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生出席安理会。我非常感谢他今天的发言。我也欢迎高级代表因兹科，并感谢他全面与出色的通报。美国非常赞赏他的辛勤努力和奉献，全力支持《代顿协定》执行工作。

《代顿协定》签署至今已近 15 年。在此期间，波斯尼亚和黑塞哥维那已为克服过去的困难取得重大进展。该国现在已经有了单一的军队，同欧洲联盟(欧盟)已经签署了《稳定与结盟协定》，并且已经朝着加入北约的方向迈出步伐。

我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那领导人决定销毁多余的武器和弹药。美国引以为傲，能够成为这方面的重要工作伙伴。今年 1 月，我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那加入安全理事会，成为重要的同事。这些重要成就都表明，波斯尼亚和黑塞哥维那人民希望有一个正常功能和稳定的国家，融入欧洲和欧洲大西洋体系。美国支持波斯尼亚和黑塞哥维那人民融入欧洲的愿望。

有鉴于此，我强调高级代表因兹科在报告(见 S/2010/235)中提出的三个问题。第一，虽然国防和其他必要改革方面有所进展，但这还不够。我们赞同高级代表的结论，即作为欧盟候选国，波斯尼亚和黑塞哥维那在宪法和其他必要改革方面的进展有限。我们敦促波黑领导人跨越种族鸿沟，实现必要的妥协，建立一个能够发挥正常功能、符合欧盟与北约要求的国家。

正如拜登副总统 2009 年 5 月 19 日在波斯尼亚议会上讲话指出，美国自豪地支持一个和平、成功的波斯尼亚和黑塞哥维那。但为了实现这一目标，波斯尼

亚领导人必须携手努力，克服族裔隔阂与党派之分，作为一个单独的主权国家同世界其他国家打交道。

美国将继续与我们的欧洲伙伴一道，与所有波斯尼亚和黑塞哥维那族裔参与者合作，推动该国完成最终加入欧盟和北约所需要的宪法改革。但说到底，实现他们愿望的责任在于波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人，取决于他们是否有责任感、决心和妥协的意愿。

第二，如同波斯尼亚和黑塞哥维那国内和今天会场中许多人一样，美国期待有一天不再需要高级代表办事处。我们再次敦促波斯尼亚领导人找到必要的妥协办法，满足其余的要求，特别是有关国防不动产方面的要求。在这方面，我们也同高级代表因兹科一样，对报告中指出的政治气氛恶化，包括挑战高级代表权威的现象表示关切。安理会已通过无数决议，确认高级代表拥有并且有责任行使“波恩权力”，以确保波黑和平、稳定和遵守《代顿协定》。

第三，随着 2010 年 10 月全国大选的接近，我们对分裂和破坏性政治言论可能威胁区域和解的努力、破坏该国融入欧洲－大西洋体系进程和分散对本国真正要务的注意力的情况表示关切。随便提出或猜测国家解体，哪怕是和平解散的做法都是不能接受的。追求狭隘的族裔利益和短期政治利益以及牺牲有利于波斯尼亚和黑塞哥维那所有族群长期利益的这种周而复始的做法令人不安，该国领导人必须设法将其打破。

前头还有挑战，但迄今为止波斯尼亚和黑塞哥维那在安理会负责和建设性的表现说明该国能够在国际社会发挥积极作用。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那及其邻国在促进和解、改善双边关系、谴责战争罪行和解决过去遗留问题方面取得进展。

今年 4 月，北约各国外长邀请波斯尼亚加入北约“会籍行动计划”，但同时明确指出，该国首先必须解决国防不动产问题，否则不能在这方面取得进展。这项决定显示，国际社会相信波斯尼亚和黑塞哥维那将落实仍然需要实施的重要改革，以加强国家机构，使它能够更加有效发挥一个国家的功能。解决这些问题的最终责任在于该国领导人。

美国仍然致力于执行《代顿协定》设定的框架，加强该国的国家机构。我们也继续坚定地致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那主权和领土完整，支持它按照该国领导人的目标和该国人民的愿望融入欧洲-大西洋机制。

高须先生(日本)(*以英语发言*)：首先，我热烈欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下，并感谢他今天上午的发言。我也感谢高级代表瓦伦丁·因兹科的全面通报，赞扬因兹科先生及其工作人员真诚、热情的努力和奉献，全力解决波斯尼亚和黑塞哥维那当地敏感和错综复杂的问题。

我想借此机会祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那政府自今年 1 月担任安全理事会成员国以来对国际和平与安全作出的贡献。波斯尼亚和黑塞哥维那积极参加安理会工作，充分体现了该国冲突后建国努力的成功。

令人鼓舞的积极发展包括波斯尼亚和黑塞哥维那向北约提出的“会籍行动计划”申请被有条件接受以及波斯尼亚黑塞哥维那公民有望享有前往欧洲联盟(欧盟)国家的签证自由化。

在最近一次首脑会议上，西拉伊季奇总统和塔迪奇总统与土耳其总统居尔共同签署《伊斯坦布尔宣言》，这使该国与塞尔维亚的关系获得大幅改善。我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那与塞尔维亚双方展现的灵活性，并赞扬土耳其为实现这一里程碑发挥的重要作用。

日本完全支持波斯尼亚和黑塞哥维实现欧洲-大西洋一体化的政策。我们希望该国能够尽快满足 5 项目标和两项条件，尽早实现联合国高级代表办事处向欧盟特别代表的过渡。

波斯尼亚和黑塞哥维那可以通过加快宪法改革，推动加入欧盟的努力。在这方面，我们关切地注意到，5 项目标和两项条件，或宪法改革都没有具体进展。某些潜在不稳定因素仍然存在，塞族共和国国民议会最近通过全民投票法就是证明。

10 月大选必须在公平和稳定的环境中进行。我们敦促各方采取合理与克制的态度，避免采取以族裔为中心的言论。波斯尼亚和黑塞哥维那局势需要国际社会继续介入。我们认为，高级代表必须充分和适当地使用其权威，一旦发现消极迹象，就发出预警信号并与有关各方进行磋商。

日本作为和平执行理事会成员和主要捐助国，重申我国充分支持高级代表。日本将继续为波斯尼亚和黑塞哥维那的经济发展以及为促进波斯尼亚和黑塞哥维那及西巴尔干地区其他国家每个人的安全作出贡献。

鲁贡达先生(乌干达)(*以英语发言*)：我们感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟特别代表瓦伦丁·因兹科的通报。我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席西拉伊季奇先生阁下并感谢他的发言。

我们赞扬波斯尼亚和黑塞哥维那主席团为稳定该国局势而作的重要贡献。我们也赞扬高级代表努力推动《代顿协定》的执行。重要的是，该国所有领导人都要继续致力于对话及和平共处。

我们从通报中关切地注意到，据称有一些政治行动质疑波斯尼亚和黑塞哥维那国家机构的主权和可持续性，而高级代表及和平执行理事会指导委员会的权威也继续遭受挑战。我们呼吁所有领导人特别是塞族共和国当局不要发表挑战波斯尼亚和黑塞哥维那主权和宪法秩序的反代顿言论。包括波斯尼亚和黑塞哥维那邻国在内的各方必须本着《联合国宪章》所载的睦邻及和平共处精神恪守自己的承诺。

欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队(欧盟部队)继续发挥至关重要的作用，向波斯尼亚和黑塞哥维那公民提供其所需要的重要保证。我们注意到，欧盟部队为高级代表办事处和其它国际组织履行各自任务提供了协助。因此，我们赞扬欧盟部队与波斯尼亚武装部队协作，努力促成安全环境。然而，重要的是，必须作出一切努力，支持国家安全部队发挥作用，使其能够承担起保护责任。

我们欢迎该国在巩固法治方面取得的进展。我们赞赏欧洲联盟警察特派团与高级代表协调努力，支持警察改革并协调涉及打击重大有组织犯罪所涉及的警务问题。

然而，我们注意到，难民和流离失所者的情况仍未得到解决。该问题如得不到整体解决，就有可能造成不稳定。因此，我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局处理这个问题，以确保他们的回返和重新安置。

波斯尼亚和黑塞哥维那已经取得巨大的经济进步。但是，全球经济危机造成了负面影响，该国需要减轻全球增长放缓对经济产生的影响，特别是要为最弱势群体提供保护。因此，我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那当局在国际伙伴的支持下着力处理这些问题，因为这些问题可能会对该国稳定造成严重影响。

最后，主席先生，我们再次赞扬高级代表及其工作人员一直在出色地开展工作。

阿罗先生(法国)(*以法语发言*)：我感谢高级代表刚才所作的发言，并向他保证，法国将支持他开展工作。我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席西拉伊季奇先生与会，并祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那担任安全理事会理事国。法国赞同欧洲联盟代表将要作的发言。

我们欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那在两个重要问题上取得进展。首先，在免签证路线图问题上，欧洲联盟委员会 4 月 26 日向欧洲委员会和欧洲议会转递的报告强调了在采取证件防伪措施，以对付非法移民以及予以重新接纳方面取得的进展。这是向前迈进的一步，它使波斯尼亚和黑塞哥维那更接近于欧洲人和波斯尼亚人都期望的放宽签证目标。其次，在北大西洋公约组织问题上，一个月前，盟国向波斯尼亚和黑塞哥维那提出了《会籍行动计划》，条件是波斯尼亚和黑塞哥维那国防部的资产必须妥善登记。

不幸的是，很多工作仍有待去做。月复一月，年复一年，我们一直要求波斯尼亚和黑塞哥维那当局解决内部冲突，因为它们有碍该国在实现我们提供的前景方面

取得进展。遗憾的是，从高级代表的报告(S/2010/235)以及我们刚才听取的通报的语气和内容来看，我们距离这一点还很远。

10天后，西巴尔干国家首脑会议将在萨拉热窝举行。这次会议是在萨格勒布首脑会议10年后举行的，那次首脑会议明确指出，该地区所有国家都将加入欧盟。然而，10年来，国际社会一直在波斯尼亚和黑塞哥维那大规模派驻人员并帮助重建该国机构。现在已为寻求过渡制定了相关目标和条件，而这种过渡将使波斯尼亚和黑塞哥维那机构能够自己决定本国命运。欧洲联盟和美国已经作出承诺，要推动波斯尼亚和黑塞哥维那领导人之间的谈判，帮助他们达到所规定的条件并开展有限的宪法改革。

令我们遗憾的是，该国的政治领导人特别是塞族共和国政治领导人没有抓住这个机会。相反，他们加大了对正在力图稳定该国局势的国际社会的攻击。这种攻击居然来自希望使其国家加入欧洲联盟和北约的领导人，这是不能容忍的。我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有领导人采取以国家大局为重的态度，特别是在10月选举之前的这段时间。早就该考虑到该国公民的利益了，他们不应再受制于过时的政治游戏。

我们欢迎该地区近几个月所出现的各种姿态。这些姿态表明，对话与和解在巴尔干是可以做到的，而且欧洲联盟所寻求的区域合作并不是白日做梦。我们再次呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那领导人在本国落实这些举措，最终参与到一个将会确认波斯尼亚和黑塞哥维那未来可融入欧洲的积极进程中来。国际社会不能代替波斯尼亚和黑塞哥维那领导人和人民解决该国的问题。他们本国的命运只有靠他们自己。他们应当明白，真诚的妥协胜于过时的言论或是无用的不妥协态度。他们应当展现出解决问题的勇气。

奥尼莫拉先生(尼日利亚)(*以英语发言*)：我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下并感谢他的发言。我感谢瓦伦丁·因兹科高级代表通报该国过去6个月的事态发展情况。

尼日利亚欢迎这些积极的事态发展，包括在达到与欧洲联盟实现放宽签证的条件方面所取得的进展，也欢迎北约接受波斯尼亚和黑塞哥维那申请加入《会籍行动计划》。我们感到高兴的是，该国与其近邻的关系得到改善，从而使它们之间的外交活动增多，而且该地区内部深化了和解并促进了和平。

我们注意到，危害国家机构的行为以及民族主义性质的言论有损促进和平与稳定的努力。此种行为也阻碍了高级代表及和平执行理事会指导委员会为充分执行其任务而作的努力。在落实必要改革方面进展有限，而且和平执行理事会指导委员会提出的把高级代表办事处过渡成为欧洲联盟代表机构的要求仍无下文，这方面的进展也很有限。《和平总框架协定》需要得到持续支持。

这些问题如果得不到适当处理，就有可能引发进一步的紧张状况，而且可能会影响到定于10月份举行的大选。因此，各方领导人必须展现必要的政治意愿，以促进该国和整个地区的和解、和平与发展。在这方面，我们要求政治领导人不要发表反对《代顿协定》的分裂言论，因为这有可能阻挠迄今所取得的进展。他们还应当致力通过对话和妥协来解决彼此的分歧。

我们欢迎美国和欧洲联盟作出努力，协助该国解决和平执行理事会为关闭高级代表办事处而订立的议程上尚待处理的问题，并在《代顿协定》框架内改革《宪法》。我们也欢迎在美国调解下将于6月份举行的后续会议。

我们注意到欧洲委员会议会提出的关于开展宪法改革的要求，以及Sejdic-Finci一案中涉及《宪法》所载选举资格规定的裁决。我们的希望是，所设想的任何进程都应当考虑到该国所有族裔人民的具体情况和关切。我们赞赏欧洲联盟维持和平人员与波斯尼亚和黑塞哥维那武装部队协作，在促进该国稳定与安全方面发挥的作用。我们敦促高级代表继续努力，推动把波斯尼亚和黑塞哥维那接纳进欧洲联盟。

最后，我们敦促各方继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那政府努力实施司法部门改革战略，促进境内流离失所者的回返，并加强该国的经济。我们呼吁国际社会采取一致行动，促进实现这些改革努力的目标。

邓洛普夫人(巴西)(以英语发言)：我荣幸地欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯•西拉伊季奇先生阁下今天上午来到安理会。我感谢他所作的发言。我还要感谢瓦伦丁•因兹科高级代表所作的内容详实的通报。

在我们庆祝波斯尼亚和黑塞哥维那被接纳进联合国 18 周年之际，我们还有许多值得庆贺的理由。该国的安全环境得以继续维持。许多其他方面也取得了进展，例如为融入欧洲大西洋体系作出了种种努力、加入了《北约会籍行动计划》，而且尽管面临巨大挑战，但经济形势有了重大发展。同样令人鼓舞的是，该地区局势有所改善，波斯尼亚和黑塞哥维那与邻国的关系正在积极发展。该国在担任安全理事会成员期间很活跃，显示了它在国际社会中正发挥着积极作用，这也是值得赞扬的。这些事态发展显示，领导人之间团结一致、追求共同的目标，不仅能够在关键的战略领域取得成果，而且也能够立即为普通公民带来直接的好处。

我们同其他各方一样，对两个实体特别是塞族共和国政治领导人所发表的与《代顿协定》相抵触的言论和作出的此种性质的决定表示关切。挑战安全理事会、和平执行理事会指导委员会和高级代表权威的做法必须停止。波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整必须得到保护。安全理事会必须继续密切监测当地的情况。

该国目前正在筹备定于 10 月份举行的下一次大选，因而此时发表民族主义性质的分裂言论尤其令人担忧。我们敦促所有各方在这方面力行最大程度的克制。与此同时，为加强国家一级政府而作的各种努力都应当维护所有族裔实体的权利和特权。这是一个必须予以认真对付的重要问题。因此，我们支持旨在使波斯尼亚和黑塞哥维那领导人参加这方面讨论的各种举措，例如“布特米尔进程”。我们希望这方面的努力能够持续下去，争取尽快取得成果。

今天我们所有人向波斯尼亚和黑塞哥维那领导人发出的团结、合作与和平共处的强烈信息也适用于整个西巴尔干地区。我们祝贺塞尔维亚议会在 3 月份通过了一项有关 1995 年斯雷布雷尼察大屠杀的决议。虽然有些人可能希望使用不同的措辞，但是塞族一方所作的这一历史性道歉显示朝着在该次区域实现和解的方向迈出了重要一步。约西波维奇总统在萨拉热窝就波斯尼亚和黑塞哥维那战争期间克罗地亚的政策发表的讲话同样令人鼓舞。

国际社会应继续帮助波斯尼亚和黑塞哥维那设法克服政治困难，并在集权化与分权化之间达成适当平衡。我们确信，在我们的持续支持下，该国将会成功地巩固一个能够全面运作而且可自我维持的国家政府。这是通向和平与繁荣未来的唯一道路，而波斯尼亚和黑塞哥维那所有人都期望而且也理应拥有这样的未来。

蒙加拉•穆索奇先生(加蓬)(以法语发言)：我也要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯•西拉伊季奇先生阁下，并感谢他作了内容详实的通报。我还要感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁•因兹科先生出色地介绍了他提出的关于《和平协定》在该国执行情况的第三次报告(S/2010/235)。加蓬要借此机会高度赞扬他为有效执行《代顿和平协定》而作的持续努力。

正如报告中指出的那样，目前已在若干领域取得重大进展，其中包括基础设施建设、与欧洲联盟实现放宽签证以及波斯尼亚和黑塞哥维那逐步朝着加入北约方向迈进。除这些进展之外，我们还必须提到该国在安全理事会中的非常任理事国地位。在安全理事会中，波斯尼亚和黑塞哥维那正在作出非常重大的贡献。这显示国际社会明确肯定该国当局在政治、体制、经济和安全部门所开展的努力。

我们欢迎这些步骤，但我们对继续阻碍充分落实《和平协定》的各种障碍感到关切。在设立欧洲联盟

特别代表办事处等方面出现的拖延阻碍了《协定》中一些目标的实现，也妨碍了波斯尼亚和黑塞哥维那取得欧洲联盟的候选国资格。

距离 2010 年 10 月大选还有几个月的时间，各方必须遵守他们在签署《和平协定》时自愿承担的义务。在这方面，我们鼓励他们与参加执行《和平协定》的各方充分合作，包括与前南斯拉夫问题国际刑事法庭合作。为此，我们欢迎北约为维持其在该国的存在所作的决定，以便在驻波斯尼亚和黑塞哥维那欧洲联盟部队的坚定合作下继续促进《和平协定》的效力。

我国依然致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的主权，并赞扬该国当局为开展全国对话和与其邻国实现和解所作的努力。因此，我们谨敦促他们继续沿着这条道路前进，并继续致力于执行《代顿和平协定》。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：首先，请允许我热烈欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下，并感谢他所作的重要发言。

我还要欢迎我的朋友和同胞高级代表瓦伦丁·因兹科先生。我们谨感谢他向安理会提交的报告(见 S/2010/235)。我们完全赞成他对波斯尼亚和黑塞哥维那的最近事态发展和局势的评估。我们谨重申，我们继续全面支持他和他所领导的办事处，并支持他为充分执行《代顿协定》和促进改革所作的努力。因兹科高级代表回顾了我国 1992 年在安理会上所作的贡献。18 年之后，作为波斯尼亚和黑塞哥维那的伙伴和邻国，我们在本安理会议席上十分满意地回顾那一贡献。

我们谨表示赞同欧洲联盟(欧盟)代表团将要作的发言，但我也想补充以下几点意见。

我们祝贺波斯尼亚和黑塞哥维那在实现欧洲-大西洋一体化的道路上所取得的进展。欧洲联盟委员会在其评估中证实，波斯尼亚和黑塞哥维那已达到签证路线图规定的大部分基准。还令我们感到鼓舞的是，北约外交部长们于 4 月 22 日和 23 日在塔林向波斯尼亚和黑塞哥维那提出了《会籍行动计划》，我们希望，在适当时候将能够满足找到国防不动产的适当解决办法的条件。

我们欣见，最近几周和几个月，出现了实现区域和解的真诚承诺。3 月 31 日，塞尔维亚议会通过决议，谴责发生在斯雷布雷尼察的大屠杀，并向遇难者的亲属表示歉意；这一事实以及塞尔维亚和克罗地亚总统的访问显然加强了整个西巴尔干区域的稳定。我们认为，西拉伊季奇主席本人即将对贝尔格莱德进行的访问将为大幅改善区域合作再次提供机会。

令人遗憾的是，在其他重要和早该开展的改革方面所取得的进展一直缓慢，而且在很多情况下完全停止。我们非常关切的是，这一缺乏进展的现象主要是由于蓄意阻挠波斯尼亚和黑塞哥维那国家的运作。实现关闭高级代表办事处的五个目标和两个条件、执行欧洲人权法院最近的裁决以及通过一项适用整个国家的普查法是该国正常运作的前提。我们还希望看到，今年 10 月 3 日选举结束后将在立宪改革方面取得进展。这些改革将提高效率、帮助波斯尼亚和黑塞哥维那落实必要的改革，以加入欧洲联盟，因而促进稳定和经济增长，惠及该国全体人民。

我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政党在即将举行的总统和议会选举中不要使用分裂性和煽动民族情绪的言词。我们尤感关切的是，不利国家机构、职权范围和法律的法律和政治行动数量增加，对高级代表的权威的挑战也在增加，包括斯普斯卡共和国国民议会就可能举行全民投票通过一项法律。在这方面，令人特别担忧的是，斯普斯卡共和国政治领导人一再质疑波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和可持续性。这是不可接受的。

在全球金融危机的背景下，即将举行的选举将是一次重要机会，为人民提供有关必要的经济和社会改革的认真选择。我们同意高级代表的评估，即欧洲联盟领导的在波斯尼亚和黑塞哥维那的维持和平行动在促进一个安全和有保障的环境方面仍然可以发挥关键作用，这样一个环境有助于高级代表办事处和其

他国际行为者完成他们的任务规定。这一评估也反映在欧洲联盟外交事务理事会 1 月 25 日的各项结论以及第 1895(2009)号决议中。奥地利将保持其作为这一行动的主要部队派遣国之一的承诺。

最后，请允许我重申，我们坚信波斯尼亚和黑塞哥维那及整个区域的未来在于欧洲联盟的内部。这绝对是在巴尔干建立广泛的稳定区的最佳途径。这一信息在 5 月 12 日在维也纳由奥地利外长米夏埃尔·施平德埃格尔主持的高级别专家研讨会上得到再次确认。来自西巴尔干和欧洲联盟的专家们讨论了西巴尔干目前的政治、经济和社会挑战，目的是实现欧盟一体化。我们希望，这些讨论和最后提出的各项建议将积极推动关于欧洲联盟未来扩大的辩论，这将是将于6月2日在萨拉热窝举行的欧盟-西巴尔干首脑会议的重要组成部分。

乔尔曼先生(土耳其)(以英语发言)：首先请允许我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下。他在访问伊斯坦布尔参加索马里问题会议之后直接来到纽约。请允许我再次对他的参加和非常有价值的贡献表示我国政府的感谢。

我还要借此机会就西拉伊季奇主席的国家当选安全理事会主席向他表示真诚的祝贺。波斯尼亚和黑塞哥维那出席安理会清楚显示了国际社会对波斯尼亚和黑塞哥维那的信任，土耳其对于与该国共享这一历史时刻感到荣幸。

我们还高兴地看到瓦伦丁·因兹科高级代表再次来到我们中间。我要感谢他所作的不懈努力和提供的领导，并感谢他介绍秘书长的全面报告(S/2010/235)和今天所作的简明扼要的通报。

作为一个巴尔干国家，土耳其十分重视在该区域实现持久和平与稳定。我们认为，拥有国际上承认的边界的一个主权、民主和稳定及正常运作的波斯尼亚和黑塞哥维那国家是实现这一目标的不可否认的前提。因此，除了我们之间的良好双边关系，以及正如高级代表通报所强调的那样，土耳其继续竭尽全力协助波斯尼亚和黑塞哥维那努力促进区域合作。实际上，区域所有权和包容性也应该是我们寻求实现波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定的关键要素。

在这方面，土耳其有关在土耳其、波斯尼亚和黑塞哥维那和克罗地亚，以及在土耳其、波斯尼亚和黑塞哥维那和塞尔维亚之间举行高级别三方会议的倡议肯定促进了区域理解与协作的加强。2010 年 4 月 24 日土耳其、塞尔维亚总统和西拉伊季奇先生本人签署的《伊斯坦布尔宣言》是朝此方向前进的重要步骤。这不仅将加强波斯尼亚和黑塞哥维那与塞尔维亚之间的双边关系，也将帮助创造一个有利于区域对话与合作的环境。我们知道，西拉伊季奇先生在访问纽约后将前往贝尔格莱德。我们十分欢迎这一举措，并且要祝贺西拉伊季奇先生发挥领导作用，由此继续两国之间业已建立的积极势头。

我们也要感谢瓦伦丁·因兹科高级代表阁下对土耳其所作的真诚努力的溢美之辞。我们表示，我们坚决打算带着同样的决心，继续这些努力。

我们欣见，自 1990 年代的冲突以来，波斯尼亚和黑塞哥维那取得了显著进展。当然，今后还有艰巨的挑战，而且，进展并不总是像我们所有人所希望的那样迅速。但是，考虑到波斯尼亚和黑塞哥维那动荡不安的历史，它肯定正在朝着正确方向大步前进。在这方面，我们认识到，该区域的未来与整个欧洲的未来紧密相联，因此，我们坚决支持波斯尼亚和黑塞哥维那全面融入欧洲-大西洋机构的愿望，而且，我们希望，这些机构也将接纳波斯尼亚和黑塞哥维那。

本着这种想法，我们十分欢迎 2010 年 4 月 22 日在塔林举行的北约部长级会议作出的决定，接受波斯尼亚和黑塞哥维那加入《会籍行动计划》的申请。我们希望，为这个步骤提出的条件很快可以得到满足，这样，波斯尼亚和黑塞哥维那能够开始受益于与北约成员得到增强的合作。应当在这方面进一步协助波斯尼亚和黑塞哥维那。

与此同时，我们赞赏在满足与欧洲联盟签证自由化条件方面所取得的进展。同样，我们希望剩下的技术问题将很快得到解决，而且，波斯尼亚和黑塞哥维

那将享有与其区域邻国同样的地位。在这方面，土耳其支持并赞赏欧洲联盟作出努力，包括通过其警察特派团和“木槿花行动”来提供稳定，以协助波斯尼亚和黑塞哥维那得到在欧洲各国大家庭中的应有位置。土耳其积极地向这两个行动派遣了人员，我们仍愿意继续并增派人员。

虽然这样说，而且正如我已经指出的那样，我们不得不与因兹科先生一样，对波斯尼亚和黑塞哥维那国内局势的若干方面，特别是与反《代顿协定》言论和行动有关的方面感到关切，这些言论和行动是对波斯尼亚和黑塞哥维那主权和宪政秩序的挑战。高级代表的报告详细描述了这些问题，我们总体上同意高级代表的意见。

也请允许我强调，我们坚决支持高级代表使用赋予他的权力，带领波斯尼亚和黑塞哥维那走向一个更美好的未来。因此，我们不认为高级代表的行动为非法，而且拒绝接受挑战国际社会和和平执行理事会指导委员会权威的做法。特别是，塞族共和国通过的关于全民投票的新法律显然违反适当的立法和有效的国际法律机制，因此是不可接受的。

在定于 10 月举行的大选之前的这个阶段——我们高度重视自由和公平地举行大选——我们希望看到各方都接受一个共同愿景，并根据这个愿景采取行动，而不是追求狭隘的族裔利益。因此，我们拒绝接受一切分离主义图谋，支持该国的民主力量，并且仍然希望，波斯尼亚和黑塞哥维那人民的民主理想和愿望终将克服分裂的倾向。

最后，请允许我再次指出，波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲-大西洋架构将消除所有被排斥感，给波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民带来信心，并确保该国作为一个强大、稳定、安全和成熟的欧洲国家的未来。土耳其坚定致力于这一目标，我们将竭尽全力，协助波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民在国际社会中享有其应有地位。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：首先，我也要欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生和波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那特别代表瓦伦丁·因兹科先生来到我们中间，并感谢他们所作的发言。

墨西哥代表团欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那作为安全理事会当选成员，积极参与安理会工作。这体现出该国过去几年来所取得的进展。波斯尼亚和黑塞哥维那与欧洲联盟之间的战略缓和以及与其邻国发展的更良好合作关系是向前迈出的重要步骤，以便巩固该国在国际舞台上的作用，并且促进巴尔干地区的稳定。然而，在取得这些积极的国际发展的同时，也应改善国内的政治谅解。为了给波斯尼亚和黑塞哥维那带来持久和平与稳定，该国各派政治力量都必须加强对话和理解，而且必须展现政治意愿，以期在和平进程悬而未决的方面真正取得进展。

正因如此，我们对其中一方的极端分裂主义和民族主义言论及其挑战高级代表和欧洲联盟特别代表活动和授权的行为感到遗憾。我们重申，我们呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治行为体加倍努力，履行尚未兑现的承诺，例如与难民和流离失所者、国家财产以及安全部门改革有关的承诺。我们还吁请它们继续保持开放谈判和对话途径，以便缩小它们的分歧，并且避免可能威胁该国稳定的行动，特别是考虑到将于今年 10 月举行的大选。

我们认为，欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那军事特派团的存在仍然是必要的，以便通过支持高级代表办事处和其它国际实体履行授权以及训练和协助该国安全部队来保障该国的安全。国际社会应该继续支持波斯尼亚和黑塞哥维那加强法治的努力。

我们感到遗憾的是，再次未能取得执行《代顿和平协定附件七》所需的政治共识，该附件规定制订一项有关难民和流离失所者返回的全面战略。正因如此，我们再次吁请国家当局采取更有力的行动，执行《国家起诉战争罪战略》，《国家司法部门改革战略》以及宪政改革一揽子方案。我们必须确保法律框架符合该国在法律面前人人平等和非歧视方面的国际人权义务。

在这方面，我们希望，汇编尚未输入中央数据库的战争罪方面的信息，调查已提交给首席检察官办公室的 1 381 起案件以及扩大与区域其它国家之间的法律合作协议范围，这些努力将很快取得成效，使波斯尼亚和黑塞哥维那有可能打击有罪不罚现象，并在民族和解进程中取得进展。所有这些努力都应包括区域各国与前南斯拉夫问题国际刑事法庭更大的合作。

最后，我谨重申，墨西哥支持高级代表的工作。我们希望，波斯尼亚和黑塞哥维那将永久克服分歧并巩固多民族的民主国家，使它的公民能够同巴尔干地区所有公民一道，作为欧洲的一个组成部分，享有更加稳定与繁荣的未来。

多尔戈夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们仔细地听取了波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生对该国目前局势所作的评估。不幸的是，这一评估是单方面和非建设性的。

我们感谢波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生向安理会介绍关于该国事态发展的报告(S/2010/235，附件，附文)。我们不能承认该文件是客观和平衡的。一如编写报告时所采用的消极做法，该报告反塞族倾向严重。

塞族共和国被要求对波斯尼亚和黑塞哥维那选举前的困难政治气氛负责，而联邦政客的破坏性作用却只字不提。也没有适当关注联邦政客阻挠对塞族共和国的妥协性宪法修正案的审议，而这些修正案旨在减缓欧洲人权法院在其 2009 年裁决中所表示的关切。报告对塞族共和国最近通过的关于全民投票的法律的批评，回避了该法的适用范围只限于该实体的管辖范围的事实。

尽管在定于 10 月 3 日举行的普选之前开展的竞选中政治言论的温度有所上升，波斯尼亚和黑塞哥维那的总体形势可以说是令人满意的。在一些地区，地方当局取得了不错的结果。

关于报告为波斯尼亚的宪法改变进行的辩护，我们应当采取的立场是，当地政治人物应当在这些进程中发挥主要作用，并且按照《代顿宪法》的要求，只有在获得波斯尼亚各方的同意下才应进行这些改革。我们同意今天一些同事的意见，他们指出波斯尼亚各方达成这种协议是多么重要。国际社会的作用是协助达成妥协，而不是强加快速的修补办法。

我们认为，必须作出进一步的努力，迅速达到和平执行理事会指导委员会商定的目标和条件，它们的目的是为缩小高级代表办事处的编制并把它改为欧洲联盟特别代表特派团创造条件。

关于在各级当局之间划分国家财产的最后的未决问题，必须依靠指导委员会商定的领土和职能方法，它规定把国家机构的场址划归泛波斯尼亚一级。实体机构然后将行使所有剩余的相关权力。

关于高级代表的应急机制，特别是所谓的波恩权力，我们认为，其适用范围局限于确保波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整以及遵守《代顿和平协定》的领域——这里我可以指出，一些年来没有提到违反《代顿协定》的问题。我们认为，为了短期政治目的，特别是为了解决经济纠纷而使用这些工具，是不可接受的。

俄罗斯准备同各个伙伴一道，继续向波斯尼亚和黑塞哥维那提供所有可能的支助，以便在《代顿和平协定》的基础上建设一个现代化的民主国家。我们认为，即将举行的选举将是朝着这个方向迈出的一个重要步骤，证实波斯尼亚有能力解决它面前的挑战。就我们而言，我们将继续在安全理事会同波斯尼亚和黑塞哥维那代表团进行建设性的互动。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：我也要同安全理事会其他同事一道，欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下和波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生今天来到安理会会议厅。我还要感谢高级代表提出过去 6 个月波斯尼亚和黑塞哥维那的事态发展的全面、平衡和发人深省的报告(S/2010/235，附件，附文)。联合王国充分支持和赞赏高级代表为捍卫《代顿协定》，以及为协助波斯尼亚和黑塞哥维那的改革进程，所作的努力。

联合王国支持欧洲联盟(欧盟)扩大到西巴尔干的所有国家。欧盟一体化对于加强那里的稳定至关重要。我们感到关切的是，该区域一些国家在过去一年取得了重大进展，但波斯尼亚和黑塞哥维那继续由于政治僵局而止步不前。我们不想看到波斯尼亚和黑塞哥维那落在区域其他国家的后面。

同高级代表一样，联合王国欢迎西巴尔干最近区域合作方面出现的积极步骤。塞尔维亚议会有关谴责斯雷布雷尼察大屠杀的决议，是朝着区域更大和解迈出的可喜的一步。塞尔维亚、土耳其以及波斯尼亚和黑塞哥维那设法通过《伊斯坦布尔宣言》改善它们的关系。我们敦促波斯尼亚和黑塞哥维那继续积极响应这些倡议。我们期待着即将召开的关于促进区域合作的萨拉热窝高级别会议。

我们同意高级代表报告中对过去6个月波斯尼亚和黑塞哥维那内部政治局势所表示的严重关切。尤其是，我们对缺乏在主要改革中取得进展的政治意愿，以及针对《代顿协定》和高级代表的权威所提出的挑战感到遗憾。联合王国充分支持高级代表在报告所述期间作出的所有决定。我们对有关在塞族共和国实体举行全民投票，质疑高级代表决定的合法性的计划感到关切。波斯尼亚和黑塞哥维那所有行为者必需认清，国际社会，包括安全理事会，充分致力于维护该国的领土完整以及《代顿协定》建立的框架。

欧洲联盟表明，只要高级代表办事处依然存在，就不能受理波斯尼亚和黑塞哥维那的入盟申请。因此，波斯尼亚领导人必须一道作出建设性的努力，达到剩余的目标和条件，它们是高级代表办事处的过渡所需的。

此外，欧洲联盟已经表明，为了创建一个履行职能的国家，必须进行宪法改革。波斯尼亚和黑塞哥维那的中央政府需要发挥足够的效力，以承担作为欧盟和北约成员的职责。欧洲人权法院关于波斯尼亚和黑塞哥维那少数民族权利的裁决，强调了宪法改革的更大必要性。波斯尼亚和黑塞哥维那为欧洲签证自由化实行必要改革所取得进展，说明只要有政治意愿就能取得成果。

高级代表的报告重点指出了波斯尼亚和黑塞哥维那面临的经济困难。因此，波斯尼亚和黑塞哥维那有关当局必须履行其与国际金融机构特别是国际货币基金组织缔结的协定规定的义务。为此，不仅需要通过必要的立法，而且需要迅速、有效地执行立法。

联合王国欢迎北约外长向波斯尼亚和黑塞哥维那有条件提出《会籍行动计划》。这是显示北约对波斯尼亚和黑塞哥维那安全与稳定承诺的强烈信号。波斯尼亚领导人现在迫切需要集中精力满足最后一项条件，解决国防财产问题。除非解决该问题，否则将无法进一步执行最近有关《会籍行动计划》的积极决定。

我们赞同高级代表对欧盟部队继续在波斯尼亚和黑塞哥维那发挥作用，维护波斯尼亚和黑塞哥维那稳定的重要作用的评估。

最后，我愿借此机会感谢波斯尼亚和黑塞哥维那今年迄今对安全理事会工作的贡献。我们期待在波斯尼亚和黑塞哥维那担任安理会理事国期间，继续与其密切合作。

李保东先生(中国)：主席先生，中国代表团感谢你召集今天的会议。我感谢高级代表因兹科先生的通报，赞赏他为推动波黑政治进程所作的努力。我欢迎波黑主席团主席西拉伊季奇先生阁下与会并发言。

近一时期，波黑局势总体保持稳定，宪政、法治及国防等领域改革取得成效，准备于 2010 年 10 月举行的全国大选、经济恢复也取得一定的成果。

同时，波黑也面临着一些亟需各方密切关注的挑战。反对履行《代顿和平协定》，质疑国家主权和国家权威与法律的事件多次发生，国家统一受到威胁。

受国际金融危机等因素的影响，波黑经济发展缓慢，社会矛盾加剧，我们对此表示关切。中国尊重波黑的独立、主权和领土完整，尊重波黑各族人民选择的发展道路。我们真诚希望波黑有关各方切实履行《代顿和平协定》，积极开展对话，增进政治互信，促进民族和解，确保 10 月全国大选成功举行，不断

推动政治、经济等各领域建设取得更大的进展，以维护波黑及巴尔干地区的持久和平、稳定与繁荣。

我们支持国际社会进一步加强斡旋，推动高级别政治对话进程尽快取得进展。希望波黑政府及国际货币基金组织等有关各方高度重视国际金融危机对波黑经济发展和政治局势的负面影响，继续采取积极的应对措施。

中国欢迎欧盟继续为维护波黑安全与稳定，促进波黑经济、社会发展发挥积极作用。欧盟部队开始向波黑武装部队提供军训的做法值得鼓励，这有助于波黑武装部队早日独立地承担起维护国家主权与领土安全的职责。中国与波黑有着传统的友谊，两国关系保持健康、顺利的发展。不久前，波黑部长会议主席什皮里奇先生成功地对中国进行了访问。中国愿与国际社会一道，为波黑实现持久的和平、稳定与发展提供力所能及的帮助。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在以黎巴嫩代表的身份发言。

首先，我要感谢哈里斯·西拉伊季奇先生阁下的发言。我们也感谢因兹科高级代表的全面通报。我们赞扬他努力推动政治进程，并保证我们全力支持。

我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那努力满足《代顿和平协定》及和平执行理事会指导委员会规定的目标和条件，最终将导致关闭高级代表办事处。我们支持波斯尼亚和黑塞哥维那走上实现稳定与繁荣的道路。波斯尼亚和黑塞哥维那已经取得积极进展，特别是在满足欧洲规定的签证自由化条件及与邻国关系方面。

然而，我们认为，应当在若干领域取得进展，例如，立宪和经济改革、解决与国家财产尤其是国防财产相关的问题、填补重要的公职以及难民和境内流离失所人士返回等。这需要认真对话，争取实现真正的和解与合作，使国家可以发挥其职能。背离这些原则将对各方，不论其政治取向和立场如何，产生负面影响，对经济局势和波斯尼亚公民生计产生负面影响。

鉴于将在 10 月举行选举，我们吁请所有各方保持克制，避免发表煽动性言论，只顾狭隘的族裔利益和扩大分歧。在令人关切的攻击国家机构、法律和权利的言论升级方面，我们强调波斯尼亚和黑塞哥维那在其国际承认边界内的领土完整和主权的重要性。我们对这些言论企图表示关切，它们有可能破坏该国团结，因而破坏该国稳定及整个巴尔干地区的稳定。

最后，我们赞扬该区域出现积极的环境，并欢迎克罗地亚和塞尔维亚宣布支持波斯尼亚和黑塞哥维那的主权和领土完整。我们赞扬土耳其发挥作用，主持波斯尼亚和黑塞哥维那和它的两个邻国之间的三方会谈。此举将加强稳定与睦邻友好关系。我们满怀希望，波斯尼亚和黑塞哥维那将享有一个安全繁荣的未来。

我现在恢复行使安全理事会主席的职能。

我请克罗地亚代表发言。

维洛维奇先生(克罗地亚)(以英语发言)：首先，请允许我欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下。我国代表团特别高兴地看到该国第一次作为安全理事会成员参加本次辩论。

我们也欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表兼欧洲联盟(欧盟)特别代表瓦伦丁·因兹科先生，并感谢他的通报。他提交的报告(S/2010/235)反映了局势的挑战和复杂性。我还愿重申克罗地亚全力继续支持他及其办事处，并表示我们赞赏他本人为履行使命所作的努力。

克罗地亚赞同欧洲联盟代表几分钟后将要作的发言。在此，我愿作一些补充发言。

克罗地亚坚决支持明确和毫不含糊地让波斯尼亚和黑塞哥维那加入欧洲和欧洲-大西洋结构。今年 3 月在克拉尼附近的布尔多举行的克罗地亚-斯洛文尼亚区域会议上，我们向两国总理提交了我们对欧盟共同体法律的译本，从而正式表明了我们对波斯尼亚和黑塞哥维那以及东南欧所有国家融入欧洲的支持和承诺。我们认为加入欧盟是东南欧各国的未来所在，欧盟是最适合其全面发展的框架。我们也热烈欢迎北约最近邀请波斯尼亚和黑塞哥维那加入其《会籍行动计划》。克罗地亚大力、积极支持该步骤。

对于克罗地亚来说，领土完整、主权和三个主体民族的平等是波斯尼亚和黑塞哥维那稳定和可持续的基本先决条件。帮助波斯尼亚和黑塞哥维那实现可持续的稳定和正常运作是我们的区域优先工作之一。

正如我们刚才听到的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那当局在签证自由化的要求方面取得了重大进展。克罗地亚深信应当肯定这一进展，并希望看到年内能够实施免签。波斯尼亚和黑塞哥维那公民应当拥有和本地区其它国家的公民同样的特权。任何拖延只会使主张维持现状的人获益，而波斯尼亚和黑塞哥维那各族人民和公民将继续承担超出其直接责任范围的后果。

东南欧的稳定、安全和进步符合克罗地亚的战略利益。我们坚定支持本区域各国的改革，在它们加入欧盟和北约的道路上，我们向其提供我们的援助和经验。在成功举行萨格勒布首脑会议之后，我们认为给这项工作重新注入活力的时机已经成熟。因此，我们期待着即将于 6 月 2 日在萨拉热窝举行的会议——纪念萨格勒布首脑会议十周年，使欧洲和区域各国外长齐聚一堂——认为这将进一步推动波斯尼亚和黑塞哥维那更大力地继续开展必要改革以及为实现欧洲-大西洋一体化作出更大努力。

然而，波斯尼亚和黑塞哥维那继续面临相当多的问题，其中一些问题对《代顿和平协定》所奠定的基础构成了挑战。令人遗憾的是，我们听到，在其它多数领域仅取得了有限进展，塞族共和国当局对国家机构及其运作以及高级代表的权力提出了一些严峻挑战。克罗地亚敦促波斯尼亚和黑塞哥维那政治领导人鼓起力量，在对该国、其各族人民和公民的可持续未来具有关键意义的问题上达成共识。没有共识就不会有进步，共识必须来自内部，它也是克罗地亚和波斯尼亚和黑塞哥维那的其它朋友所大力倡导的。

克罗地亚呼吁一俟 10 月选举后新当局组建完毕，即继续开展宪法改革的谈判。宪法改革再拖下去，会对该国未来造成长期后果，因为宪法改革是成功实现欧洲-大西洋一体化的关键先决条件。克罗地亚主张宪法修正案要能够确保所有主体民族和所有公民完全平等并适用于波斯尼亚和黑塞哥维那全境。

在此过程中，三个主体民族代表的政治观点应当受到同等重视，因为该国的稳定取决于遵守三个主体民族——波什尼亚克族、塞族和克族——和所有公民集体平等的宪法原则。我们曾几次表示，波斯尼亚和黑塞哥维那没有克族就不可能存在。他们的政治和文化生存对于波斯尼亚和黑塞哥维那的继续存在至关重要，因为这两点是紧密相连的。鉴于克族作为波斯尼亚和黑塞哥维那最小和最弱势民族的独特地位，在族裔和公民平等的基础上考虑到他们的呼声就愈发重要。这是宪法所保障的，也是该国历史所决定的。所有三个民族都必须感到波斯尼亚和黑塞哥维那是他们的国家，他们应当在波斯尼亚和黑塞哥维那全境感到安全和受到保护。他们的基本权利和自由及其公民和族裔权利应当得到全面保护，他们在安全和受到保护的前提下返回战前家园的权利应当得到保障。

消除战争罪不受惩罚现象是波斯尼亚和黑塞哥维那局势正常化的又一个重要因素。克罗地亚坚信，被控在波斯尼亚和黑塞哥维那和克罗地亚犯下最残暴罪行的两名剩余逃犯，即拉特科·姆拉迪奇和戈兰·哈季奇，不被绳之以法，就不能宣布前南斯拉夫问题国际刑事法庭完成工作。同样重要的是，与此同时，国家法院应履行其长期责任，处理其它战争罪案件。

在此情况下，克罗地亚认为今年开始关闭高级代表办事处为时过早。在这方面，克罗地亚对国际社会普遍存在疲惫感感到关切，认为仍然非常需要作出有力的国际承诺，来帮助改善局面，从而推动当前局势和帮助纠正剩下的根本性问题。

在结束发言之前，我愿重申，克罗地亚与波斯尼亚和黑塞哥维那在很多方面有着非常密切、友好和诚挚的关系。克罗地亚的大力支持得到了波斯尼亚和黑塞哥维那的适当肯定，也体现在我们在最高级别进行的密集频繁沟通，并突出表现为开展了不少互访。正如高级代表的报告所指出的那样，过去几个月中，约希波维奇总统和科索尔总理均访问了萨拉热窝，波斯

尼亚和黑塞哥维那部长会议主席则访问了萨格勒布。克罗地亚政府和波斯尼亚和黑塞哥维那部长会议正筹备举行联席会议，会议将在下月举行。因此，我们认为高级代表报告第 20 段所说的意见，即暗示两国政治关系紧张，肯定属于无意为之的不准确。

主席(以阿拉伯语发言)：我请塞尔维亚代表发言。

斯塔尔切维奇先生(塞尔维亚)(以英语发言)：我愿首先欢迎波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生和波斯尼亚和黑塞哥维那问题高级代表瓦伦丁·因兹科先生。

塞尔维亚代表团认真地研读了关于《代顿和平协定》执行情况的第三十七次报告(S/2010/235)，并听取了大家今天在安理会表达的看法。作为《波斯尼亚和黑塞哥维那和平总框架协定》的签字国和保证国，并根据第 1031(1995)号决议，塞尔维亚始终坚定地承诺充分尊重波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。我愿从塞尔维亚共和国外交政策战略优先方向和承诺的角度，再次申明我国支持波斯尼亚和黑塞哥维那的完整并愿意在一切互利领域开展密切合作，特别是在建设巴尔干和平、稳定和繁荣以及推进我们加入欧洲联盟(欧盟)的共同目标方面。

作为一个致力于维护睦邻关系的国家，塞尔维亚坚定地主张实现波斯尼亚和黑塞哥维那局势的持久稳定。塞尔维亚将遵守两实体均同意、波斯尼亚和黑塞哥维那三个组成民族协商一致商定、而且其中载有符合当代民主价值观精神的可持续解决办法的每一项协议。我们鼓励这一进程的所有参与方作出一切必要努力，争取达成这样一项协议。同样，塞尔维亚本着维护“2＋3”协商一致原则的精神对待目前把高级代表办事处的职权移交给欧盟特别代表的进程。

塞尔维亚决心帮助实现全面的正常化并促成一种新型的关系。基于这一点，塞尔维亚朝着实现充分的民族和解采取了重要的步骤。塞尔维亚共和国国民议会通过的有关斯雷布雷尼察的声明清楚表明我国支持波斯尼亚和黑塞哥维那，而且我们愿意正视过去并对本地区的未来及福祉承担政治责任。

塞尔维亚和土耳其两国总统以及波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席在伊斯坦布尔首脑会议上通过的宣言，以及塞尔维亚、波斯尼亚和黑塞哥维那及土耳其三国外长迄今所举行的三边会晤的成果起了重大的作用，有助于推动建立友好睦邻关系、改善区域合作并促进共同的欧洲未来。

塞尔维亚认为，在《特别平行关系协定》基础上发展其与塞族共和国的关系同旨在强化与波斯尼亚和黑塞哥维那总体关系的努力是一致的。我还要指出，我国支持继续就解决波斯尼亚和黑塞哥维那与塞尔维亚之间的边界问题进行谈判并开展具体工作。

塞尔维亚支持波斯尼亚和黑塞哥维那朝着加入欧洲联盟的方向迈进，并坚决主张把它纳入欧盟关于放宽签证制度的决定之中。塞尔维亚希望，即将于 2010 年 6 月在萨拉热窝举行的欧盟-西巴尔干地区会议将会鼓励欧盟致力于继续其扩大进程。

塞尔维亚仍然认为，双边和区域内的经济合作可提供特殊的动力，有助于波斯尼亚和黑塞哥维那以及整个东南欧和西巴尔干地区实现持久稳定。塞尔维亚随时准备在这方面提供充分合作。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发言。

塞拉诺先生(以英语发言)：主席先生，我感谢你邀请欧洲联盟(欧盟)出席今天这次重要的会议。

候选国土耳其和克罗地亚，参与稳定与结盟进程的可能候选国阿尔巴尼亚和黑山，以及摩尔多瓦共和国、乌克兰和格鲁吉亚都赞同这一发言。

我要与其他发言者一道，感谢因兹科高级代表所作的介绍，并重申欧盟全力支持高级代表办事处及其所采取的行动。我们还认真听取了西拉伊季奇主席的重要发言。我要表示感谢波斯尼亚和黑塞哥维那在担任联合国安全理事会成员期间向欧洲联盟提供的合作与支持。

正如高级代表所报告的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那近几个月来在推进其融入欧洲和欧洲大西洋体

系的前景方面，取得了一些进展。我们赞扬这方面的事态发展，并鼓励作出进一步努力。同样令人鼓舞的是，西巴尔干的区域合作继续积极向前发展，塞尔维亚和克罗地亚进行了新的建设性接触，土耳其也发挥了有益的作用。我们期待 6 月 2 日在萨拉热窝举行的欧盟-西巴尔干地区部长级会议能够产生势头。但正如高级代表指出的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那的总体政治气氛仍然是消极的。

在 10 月 3 日大选前的这段时间里，于事无补的言论出现增多。令人十分关切的是，在过去 6 个月里，国家机构的权威和权力以及高级代表的权威日益受到挑战。塞族共和国通过了一项有关公民投票的新法律，如果它被用来挑战现行的宪法框架，则会尤其令人不安。欧洲联盟要重申它坚决支持因兹科高级代表，并呼吁波斯尼亚和黑塞哥维那所有各方充分执行他所作的决定，不要挑战他的权威。我们再次强调我们坚定致力于维护波斯尼亚和黑塞哥维那的领土完整和主权。

在此背景下，我们鼓励所有政治领导人为波斯尼亚和黑塞哥维那的长远利益着想。目前迫切需要达成共识，以实现政治改革，应对重大的经济和社会挑战。

欧洲联盟坚定致力处理波斯尼亚和黑塞哥维那问题并全力参与这一进程。欧洲联盟目前正在为此利用一切可用工具，包括提供大量的财政援助和专门知识。《里斯本条约》为我们提供了新的动力和新的机会，可借以在今后加强该国境内的政治存在。欧洲联盟通过其派驻实地的两个特派团，即欧洲联盟驻波斯尼亚和黑塞哥维那部队(欧盟部队“木槿花”行动)和欧洲联盟警察特派团，支持波斯尼亚和黑塞哥维那努力维护安全环境。

欧洲联盟致力于继续依照第 1895(2009)号决议的规定，履行欧盟部队“木槿花”行动的执勤任务。一旦形势需要，欧洲联盟随时准备经联合国授权，在 2010 年以后继续发挥执勤性质的军事作用，为这些努力提供支持。该行动在其既有成就基础上，已开始提供非执勤性质的能力建设和培训支助，从而帮助加强当地的主导作用和能力。欧盟警察特派团的任务期限也已延长到 2011 年底，具体侧重于打击有组织犯罪和腐败，加强警察、检察官和监狱系统之间的合作。

我们坚信，波斯尼亚和黑塞哥维那的未来确实在欧洲联盟内。我们感到鼓舞的是，在开展政治对话和达成政治共识的情况下，该国能够实现改革。放宽签证就是一个具体例子。由于波斯尼亚和黑塞哥维那在达到基准方面取得了良好的进展，欧洲联盟委员会目前正在讨论一项有关更新申根白名单的建议，理事会与欧洲议会将在未来数月共同就此作出决定。

这种积极的政治意愿也需要在其他方面得到体现，以确保波斯尼亚和黑塞哥维那在融入欧洲过程中不致落后于该地区其他国家。正如阿什顿高级代表 5 月 4 日在安全理事会发言(见 S/PV.6306)时指出的那样，波斯尼亚和黑塞哥维那仍然需要采取一些步骤，以确保该国政府能够有效运作。尤其是，有必要开展进一步努力，以达到目前尚未达到的关闭高级代表办事处所需满足的要求，即五项目标和两项条件，尤其是在国家和国防资产方面。欧洲联盟已经明确表示，在就高级代表办事处过渡到强化后的欧盟机构一事作出决定之前，它不会考虑波斯尼亚和黑塞哥维那提出的加入欧盟的申请。

此外还需要在宪法改革方面取得进展，以使波斯尼亚和黑塞哥维那各机构能够更好地运作，并且落实欧洲人权法院 2009 年 12 月就少数族裔参加竞选和在国家一级重要机构中任职的权利所作的裁决。有关人口普查的法律也应立即通过。欧洲联盟继续重视与前南斯拉夫问题国际刑事法庭的充分合作。

高级代表在他的报告中阐述了波斯尼亚和黑塞哥维那的一些紧急而迫切的改革重点。波斯尼亚和黑塞哥维那要想实现其加入欧洲联盟的愿望，就必须落实其中的许多优先重点。否则，波斯尼亚和黑塞哥维那的战略重点就有可能受损，而且在融入欧洲进程方面也有可能进一步落后于本地区其他国家。我们不能再浪费时间。波斯尼亚和黑塞哥维那领导人有责任迅速而建设性地向前迈进，而且必须尽快这样做。

正如阿什顿高级代表和富尔专员进行的高级别访问所表明的那样，欧洲联盟仍然完全致力于处理波斯尼亚和黑塞哥维那的问题，而且在高级代表办事处最终关闭后将继续如此。因此，我们鼓励波斯尼亚和黑塞哥维那所有政治领导人致力于欧洲联盟，并采取行动支持波斯尼亚和黑塞哥维那融入欧洲的愿望。

主席(以阿拉伯语发言)：我现在请波斯尼亚和黑塞哥维那主席团主席哈里斯·西拉伊季奇先生阁下再次发言。

西拉伊季奇先生(以英语发言)：请允许我感谢安全理事会现任理事国代表非常有价值的发言、评论和意见，我国肯定会予以考虑，特别是由于——正如我已经指出的那样——我今天来到这里，是因为我认为波斯尼亚和黑塞哥维那的基本法，即《代顿和平协定》，特别是其《宪法》及其第一条等支柱正在受到质疑，尤其是在国家财产这个问题上。

这不是关于波斯尼亚和黑塞哥维那的财产本身，这事关国家特征和我们的《协定》的特点。各国在代顿签署的这项《协定》是，根据国际法，波斯尼亚和黑塞哥维那是一个国家。因此，我们认为，维持《代顿和平协定》对波斯尼亚和黑塞哥维那的和平与稳定来说至关重要。

当然，《代顿协定》是波斯尼亚和黑塞哥维那公民、特别是波什尼亚克族和克罗地亚族付出的惨重代价换来的。数万人被杀害，而且时至今日，数十万人仍然流落海外，遭到族裔清洗。正因如此，我们不容许任何人质疑我们所有人在代顿商定的内容。在有些人看来，似乎波斯尼亚和黑塞哥维那在代顿占了上风，仍然是一个统一国家。但是，我要向安理会保证，我所描述的一切是实情。而且，我感到非常遗憾的是，我在这里听到，俄罗斯代表认为我的发言没有建设性。

俄罗斯政府参与了《代顿协定》进程，并且是该进程的一部分。当时，俄罗斯政府作为保证国，同意并签署了《代顿和平协定》。我感到遗憾的是，俄罗斯政府继续不加批判地只支持波斯尼亚和黑塞哥维那的一个族群。这不是非常有利于和平与稳定，也不利于维持作为波斯尼亚和黑塞哥维那基本法的《代顿协定》。《协定》结束了波斯尼亚和黑塞哥维那的灭绝种族行径，并且给波斯尼亚和黑塞哥维那带来了和平，必须维持这项协定。

最后，请允许我谈一谈个人的想法，因为高级代表因兹科使我回想起我们的早期阶段。在波斯尼亚和黑塞哥维那被袭击时，确实，当时，作为外长，我在这里没有一部电话，甚至连坐的椅子都没有。当时，莫克外长和奥地利驻联合国大使为波斯尼亚和黑塞哥维那和我们保卫自己国家的努力提供了帮助。我感谢他们的帮助。当然，我也感谢在我们的人民和我们的国家处于艰难时刻时帮助过我们的所有人。

主席(以阿拉伯语发言)：俄罗斯联邦代表希望再次发言，我请他发言。

多尔戈夫先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：当然，我原本不打算再次发言，而且现在肯定不希望参与一场辩论，讨论对波斯尼亚和黑塞哥维那局势存在分歧的评估意见的基础，或者讨论关于阻碍波斯尼亚各方就未决问题达成一致的因素的各不相同的评估。我认为，我们在今天的会议上不需要这样做。所有协助波斯尼亚解决进程的外部参与者的立场是众所周知的，我国的立场尤其如此。

在一件事情上，我们不能不同意西拉伊季奇先生的看法，即各方必须严格和全面执行《代顿和平协定》。这绝对是肯定的。而且，通过我们与波斯尼亚各方的接触和联系，我们一直在帮助实现这一目标。我将让西拉伊季奇先生扪心自问他所作的评估。我绝对肯定，俄罗斯联邦为支持全面执行《代顿协定》和波斯尼亚和黑塞哥维那主权所作的持续努力是众所周知的。

波斯尼亚和黑塞哥维那目前是安理会成员，我将重申我刚才说过的话：我们将继续与波斯尼亚和黑塞哥维那代表团就安理会议程上的所有广泛项目进行建设性合作和交流。目前是确立波斯尼亚和黑塞哥维

那国家地位的一个重要和关键阶段，我们确信，波斯尼亚和黑塞哥维那将成功渡过这个阶段，并将在安全理事会中成功开展工作。

俄罗斯联邦也绝对相信，我们有种种理由相信，在《代顿协定》的坚实基础上，波斯尼亚和黑塞哥维那各方和政治行为体将解决其争议，并就有效建立一个民主的波斯尼亚国方面的所有未决问题达成共识，以利于加强该国和整个巴尔干区域的稳定与安全。

主席(以阿拉伯语发言)：我的名单上没有其他人要发言了。安全理事会就此结束现阶段对其议程上项目的审议。

下午12时30分散会。